



Проект КАБРИ-Волга

Сотрудничество в бассейне крупной реки:
Институциональная координация партнеров для
управления экологическими рисками в бассейне Волги

**Заседание экспертной группы,
Нижний Новгород, 28-29 сентября 2005**

Информационный материал Экспертная группа 3 "Природные ресурсы и их рациональное использование"

Цели этапа проекта КАБРИ-Волга «Последние достижения и положительный опыт»:

- Выявить последние достижения в управлении экологическими рисками в бассейнах крупных рек.
- Изучить состояние координации действий между институтами и многочисленными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, промышленность и коммунальные службы, политиков и ученых.
- Выявить положительный и отрицательный опыт, а также, какие уроки были извлечены из координации действий и сотрудничества между заинтересованными сторонами.

3. Ведение

Первое заседание экспертных групп проекта КАБРИ-Волга в Нижнем Новгороде является начальным этапом проекта, в ходе которого будут выявлены и изучены последние достижения и положительный опыт в соответствующих тематических областях. Главной целью Экспертной группы 3 (ЭГЗ) является изучение последних достижений и положительного опыта в сфере управления природными ресурсами и их рационального использования в бассейнах крупных рек с уделением особого внимания вопросам рационального использования водных ресурсов, изменения покрова земли и защиты биоразнообразия.

Во время заседания экспертная группа 3 изучит последние достижения и положительный опыт в следующих сферах:

1) Обзор результатов проектов и примеров положительного опыта управления бассейнами крупных рек в России и странах Евросоюза с уделением особого внимания природным ресурсам и их рациональному использованию.

2) Выявление примеров неудачного использования стратегий и программ, проблем, связанных с их выполнением, уроков, извлеченных из предыдущего опыта управления бассейном крупной реки.

3) Обзор последних достижений в Европе и России в области управления природными ресурсами бассейнах крупных рек.

4) Сравнение последних достижений и выявление причин, препятствующих введению инноваций.

5) Изучение состояния координации действий между институтами, заинтересованными сторонами, политиками и учеными и выявление отсутствия сотрудничества и последствий этого для рационального использования природных ресурсов.

2. Вопросы для обсуждения экспертной группой 3

Тематика и вопросы, предлагаемые для обсуждения в экспертной группе ЭГЗ, следующие:

2.1. Анализ и сравнение существующих институциональных рамок координации действий в бассейнах крупных рек в странах Евросоюза и России с уделением особого внимания рациональному использованию водных ресурсов, устойчивому изменению поверхности земли и защите биоразнообразия.

- Какова роль Водной Рамочной Директивы Евросоюза и других законодательных актов?
- Какое значение имеют руководящие принципы устойчивого пространственного развития?
- Какие существуют основные тенденции в развитии институциональных систем для устойчивого развития природных ресурсов в России?
- Что нового привнесет новый Водный кодекс РФ?
- Каковы главные проблемы, препятствующие введению инноваций в Евросоюзе и России?
- Какова оценка экспертов положительного и отрицательного опыта в их реализации?
- Какие руководящие принципы являются главными для рационального использования природных ресурсов в бассейнах крупных рек?

2.2. Создание устойчивого партнерства и предотвращение конфликта интересов между многочисленными заинтересованными сторонами при использовании природных ресурсов в Волжском бассейне – одна из важных тем для обсуждения экспертной группой 3. Ожидается, что эксперты определят возможные механизмы и инструменты, например, систему управления наводнениями или систему поддержки принятия решений для Волжского бассейна. Экологическое управление в бассейнах рек и концепции землепользования могли бы быть решением конфликта между техническим/коммерческим использованием Волги и ее экологией.

- Какова оценка экспертов развития или отсутствия координации действий и сотрудничества между многочисленными заинтересованными сторонами?
- Каким образом можно улучшить координацию действий между различными группами?
- Каковы основные уроки можно извлечь из положительного и отрицательного опыта междисциплинарных проектов с целью преодоления конфликта интересов?
- Какие инструменты можно использовать для этой цели?
- Каким образом можно расширить участие и партнерство различных заинтересованных сторон?

2.3. Современные реформы, связанные с изменением прав собственности на природные ресурсы в России, будут иметь значительные последствия для институционального взаимодействия при координации действий администраций по управлению природными ресурсами и контролю за их рациональным использованием. Вполне естественно, что в этой области существует большое количество различных конфликтов между правительством, бизнесом и обществом. Экспертная группа 3 изучит разнообразные аспекты этой проблемы и основные направления ее развития.

- Какова экспертная оценка и примеры проводимых в настоящее время реформ в области прав собственности на природные ресурсы?

- Каковы особенности новой системы прав собственности, устанавливаемой Водным кодексом РФ?
- Как повлияют изменения в правах собственности на решение проблемы и потенциального конфликта интересов между многочисленными водопользователями?
- Как повлияли приватизационные реформы на деятельность коммунальных служб?
- Каковы основные социальные и экономические последствия?
- Каковы основные последствия реформ землепользования для устойчивого развития Волжского бассейна?
- Какие имеются возможности и ограничения для интегрирования в концепции управления в бассейнах крупных рек (детальное изучение примеров)?

2.4. Экспертная группа 3 рассмотрит возможные пути эффективной координации действий между многочисленными заинтересованными сторонами, а также правила и защитные политические механизмы, которые необходимо будет создать в существующих институциональных рамках с целью исключения чрезмерного давления на природные ресурсы в Волжском бассейне, возникшего в результате недавнего повышения годовых показателей экономического роста. Какие механизмы могут быть предложены экспертами для согласования приоритетов экономического роста с экологическими проблемами в сфере рационального использования природных ресурсов в бассейнах крупных рек?

- Какова экспертная оценка связей между прагматическими подходами к экономическому росту и рациональным использованием природных ресурсов?
- Каковы основные проблемы – технические (использование транспорта и энергии) в сравнении с экологическими?
- Каковы проблемы зарегулированных рек?
- Какой имеется опыт и решения в странах Евросоюза?

3. Примеры положительного опыта

- 3.1. Совместный научно-исследовательский проект «Волга-Рейн»
- 3.2. IKONE
- 3.3. Проект «Разработка системы поддержки принятия решений (DSS) для бассейна Эльбы»
- 3.4. Интегрированная программа «Рейн»
- 3.5. Положительный опыт в сфере устойчивого развития природных ресурсов в Волжском бассейне.

Мы открыты для Ваших предложений по дополнительным вопросам для обсуждения на заседании ЭГ3. Если можно, пришлите их на адрес nestmann@iwk.uka.de and koenig@iwk.uka.de до 21 сентября. Спасибо!