

## ВВЕДЕНИЕ

## Река Волга: главная артерия России

Олег Кащенко и Мишель Френч

Для многих людей Волга - больше, чем просто река. Это и российская житница, и центр рыболовства, и навигационная артерия для транспорта и промышленности, и источник экологически чистой гидроэлектроэнергии, столь нужной потребителям. На территории Волжского бассейна живет около половины населения России, здесь сосредоточено до половины всех российских запасов пресноводных рыбных ресурсов и более половины всех сельскохозяйственных угодий страны. На реки Волжского бассейна приходится до 70% всех грузоперевозок страны. Не так уж мало для крупнейшей реки Европы. Однако бассейн реки Волги, площадь которого составляет 1.36 миллионов квадратных километров, подвержен большим антропогенным нагрузкам, связанным с хозяйственной и производственной деятельностью.

Как и в других важнейших реках Европы, сброс сточных вод и истощение ресурсов затрудняет естественную способность Волги к самоочищению и снижает возможность получать из нее чистую питьевую воду. В целом, антропогенная нагрузка возрастает со временем.

Рассмотрим, к примеру, взаимосвязь между численностью населения и качеством воды. Около 70% загрязняющих реку веществ, включая нефть, органические питательные вещества, тяжелые металлы, выбрасываются коммунальным сектором и сельскохозяйственными предприятиями, поскольку в бассейне Волги расположено 444 города и проживает 57 млн. городских и сельских жителей. Вместе с промышленными источниками загрязнения, всего в водные экосистемы бассейна Волги ежегодно поступает около 20 куб. км. сточных вод. Хотя после 1992 года количество сточных вод, выбрасываемых промышленными предприятиями, сократилось, лишь 15% очищенных сточных вод соответствуют российским нормативам качества воды. Вместе с тем, 85% питьевой воды Волжского бассейна берется из поверхностных водных источников, в том числе, из самой Волги.

Запасы рыбы в Нижней Волге (впадающей в северную часть Каспийского моря) неоднозначно реагировали на такие факторы нагрузки, как браконьерство, чрезмерный вылов рыбы, строительство и эксплуатация гидроэлектростанций. За последние 30 лет добыча осетра резко снизилась из-за потери нерестилищ, нарушения пищевых цепей, чрезмерного вылова и браконьерства. В 2002 г. браконьеры выловили в 15 раз больше рыбы, чем имеющие законные лицензии рыбаки. Законная добыча осетра составила всего 1/4 от уровня 1970 года. Плотины на Волге и Каме, построенные в советские времена, также негативно влияют на рыбные запасы. Только две плотины из 11-ти имеют отдельные рыбоводные каналы, а затопление территорий водохранилищами уничтожило зоны нереста рыбы.

Тем не менее, на Нижней Волге и в Северном Каспии до сих пор вылавливается до половины всей пресноводной рыбной добычи России. К счастью, пока ни один вид рыб не был полностью уничтожен благодаря естественному воспроизводству рыбы в труднодоступных небольших речных притоках. Более того, в 1980-х годах в Верхней Волге появились некоторые виды рыб из Белого и Балтийского морей, а также из Черного и Каспийского



Фото Fabrice Renaud

**Гидроэнергетика превратила самую длинную реку Европы в цепочку водохранилищ.**

морей. Сегодня в бассейне Волги обитает 88 видов рыбы, а до строительства плотин в ней обитало всего 74 вида.

Строительство плотин неоднозначно сказалось на здоровье и благосостоянии населения. С одной стороны, улучшилась экономическая ситуация, увеличилось производство электроэнергии в то время, когда цены на энергию во всем мире поднимались. С другой стороны, были уничтожены многие поселения, пришлось переселять множество людей, что привело к росту числа социальных проблем. Борьба с наводнениями была важнейшим способом сохранения 80 000 археологических памятников и 96 исторических городов и сельских поселений, включая памятники всемирно-исторического наследия, охраняемые ЮНЕСКО.

Бассейн Волги - щедрый природный ресурс, но он находится под сильнейшим антропогенным стрессом. 16 мая 2003 г. Президент Путин в своем обращении к Федеральному Собранию Российской Федерации заявил о намерении удвоить ВВП Российской Федерации к 2010 г. Этот курс на ускорение экономического роста ставит сложную задачу перед природоохранными организациями, управляющими речными бассейнами: как совместить цели экономического роста с целями сохранения социальной и экологической целостности.

**Олег Кащенко** - доцент кафедры ЮНЕСКО Нижегородского государственного архитектурно-строительного университета.

**Мишель Френч** в 2005 г. окончила факультет журналистики университета Карлтон в Оттаве, Канада.

# Речные менеджеры должны работать вместе

Международная группа экспертов призывает к усилению управления речными бассейнами и улучшению координации

**Джером Симпсон**

Специалисты водного сектора из России и стран ЕС выступили осенью этого года с предложением усилить управление водными ресурсами и улучшить координацию между различными административными уровнями в бассейне реки Волга. Это предложение было сделано на совещании группы экспертов 28-29 сентября в Нижнем Новгороде, организованном в рамках проекта Кабри-Волга.

Хотя обсуждались различные мнения, был достигнут широкий консенсус о необходимости усиления управления и институциональной интеграции. Это потребует более активного участия негосударственных заинтересованных сторон, передачи европейского опыта бассейнового управления, а также учреждения структур, успешно работающих в бассейнах других крупных рек. На последующих совещаниях экспертов в 2006 г. будут обсуждаться способы улучшения координации деятельности организаций различных административных уровней путем создания Агентства (или бассейнового совета) Волги. Это агентство должно будет выработать единые стандарты управления водными ресурсами.

Во время совещания в Нижегородском государственном архитектурно-строительном университете более 60 экспертов обсуждали проблемы управления бассейном реки Волги и обменивались своим опытом работы. Для обсуждения конкретных проблем эксперты разделились на пять рабочих групп, в каждой из которых участвовало около 12 специалистов - представителей гражданского общества, деловых кругов, научного сообщества, властных структур. Около 2/3 участников совещания были специалисты, непосредственно работающие в бассейне Волги. В целом, эта встреча способствовала укреплению институционального сотрудничества и взаимодействия различных заинтересованных сторон внутри бассейна Волги и с коллегами из стран ЕС.

- Тематическая группа «Реки и экологическая реабилитация» работала над нормативами качества речной воды, сточных вод, обсуждала принципы интегрированного управления водными ресурсами (особо обращаясь

к опыту программы «Возрождение Волги» и проекта «Днепр - ГЭФ»). Специалисты также обсуждали проблемы мониторинга, обмена данными, управления, контактов с общественностью. Участники этой группы призвали к улучшению обмена информацией и обеспечению доступа к информации. Участники группы выступили за возобновление программы «Возрождение Волги» и выпустили обращение к административным структурам в бассейне Волги, в котором призвали власти достичь поставленных задач и целей.

- Тематическая группа «Безопасность человека и риски» рассматривала сельские сообщества и небольшие города, подверженные наибольшему риску, обусловленному экологическими факторами. Эта группа обсуждала аспекты землепользования, гидро-морфологические изменения, защиту от наводнений и стихийных бедствий, мониторинг показателей состояния окружающей среды, распределение ответственности за состояние окружающей среды. Группа подчеркнула важность обмена информацией о рисках в бассейне р. Волги.
- Тематическая группа «Природные ресурсы и их устойчивое использование» сосредоточилась на аспектах существующего и ожидаемого в будущем законодательства в области управления водными ресурсами и на институциональных рамках применения этого законодательства. Эта группа также обсудила возможности создания партнерств, объединяющих различные заинтересованные стороны, реформу прав собственности, вопросы интеграции целей экономического роста и экологических ограничений.
- Тематическая группа «Перевоза товары и соединяя людей» обсудила транспортные особенности р. Волги. Эта группа проанализировала тенденции возрастания мобильности городского населения и предложила



концепцию генерального плана развития передвижения по р. Волге до 2010 г. Члены группы предложили механизм координации пассажирского и грузового транспорта и обсудили возможности снижения загрязнения воды.

- Тематическая группа «Институциональная координация и сотрудничество» обсудила структуру и выполнение экологических программ в



Фото Siegfried Rupprecht

### Грузовой порт в Нижнем Новгороде - один из источников загрязнения Волги.

бассейне Волги. Эта группа предложила способы совершенствования распределения ресурсов и различные подходы к управлению речным бассейном с целью усиления сотрудничества между деловыми кругами, гражданским обществом и властями.

Данное совещание экспертных групп является лишь первым из запланированных трех. Общие цели данного проекта - наладить обмен информацией и опытом между экспертами стран Европы, США и Южной Америки. В частности, на первой встрече обсуждался опыт таких успешных проектов по управлению речными бассейнами, как «Целостная концепция бассейнового управления р. Неклар (Германия)» (IKoNE), «Интегрированное управление наводнениями и снижение риска наводнений в г. Куригиба (Бразилия)», «Просвещение местного населения и местных властей в США» (инициатива WECO). Краткие результаты обсуждений можно найти на сайте [www.cabri-volga.org/FirstExpertGroupMeeting.html](http://www.cabri-volga.org/FirstExpertGroupMeeting.html).

Второе совещание экспертных групп пройдет в начале апреля 2006 г. (см. последнюю страницу) и будет организовано в контексте «развития сценариев». Третье и заключительное совещание экспертных групп запланировано на сентябрь 2006 г. На нем будет продолжена выработка рекомендаций и программы дальнейших работ.

## Видимое слияние:

### ЕС и Россия вместе решают проблемы бассейна реки Волги

Мишель Френч

Проект «Кабри-Волга» - это пример совместного процесса, в котором два партнера разделяют ответственность за проект. Проект «Кабри-Волга» привлек к работе равное количество водных экспертов и заинтересованных организаций из России и стран ЕС, которые вместе изучают проблемы развития бассейна р. Волги и реакцию этой сложной экологической системы на антропогенное давление.

С российской стороны, проект «Кабри-Волга» продолжает предыдущий проект «Видение Волги» - междисциплинарный проект ЮНЕСКО по устойчивому развитию.

В начале 1990-х годов ЮНЕСКО организовала проект, объединяющий российских ученых и политиков, чтобы они выработали совместное «видение» Волги. В результате этого проекта появился документ, в котором описывались риски для окружающей среды и для здоровья населения, специфичные для бассейна р. Волги и Каспийского моря. В данном документе кратко суммировались экологические цели и интересы населения, проживающего в этом регионе, а также предлагалась программа дальнейших исследований и деятельности в указанном направлении.

«Видение Волги - это совместное видение учеными того, что реально может быть достигнуто в течение жизни одного поколения. Это желаемая, но вполне реальная картина будущего» - объясняет Янош Богарди, который помогал организовать этот проект ЮНЕСКО до того, как он стал в 2003 г. директором Института по окружающей среде и безопасности человека Университета ООН (UNU-EHS). В рамках второй фазы выполнения программы работ по проекту «Видение Волги» продолжают научные исследования Каспийского моря и прибрежных районов.

Проект «Кабри-Волга» был начат при финансировании ЕС в 2004 г. с целью координации исследований и сотрудничества в области управления экологическими рисками в крупных речных бассейнах стран ЕС, России и Новых Независимых Государств (ННГ). В рамках данного проекта отделение ЮНЕСКО в Москве, Институт по окружающей среде и безопасности человека Университета ООН, российские заинтересованные организации, вместе с учеными и политиками из стран ЕС стремятся сформировать единый подход и видение процесса управления речными бассейнами, используя опыт европейских «речных экспертов».

Янош Богарди видит проект «Кабри-Волга» как промежуточный шаг к достижению одной из целей «Видения Волги», а именно, внедрению научно-обоснованных принципов управления речными бассейнами. С точки зрения Европейского Союза, проект «Кабри-Волга» дает возможность укрепить связи с Россией путем предоставления технической помощи в области охраны окружающей среды. Европейская Комиссия вложила в этот проект приблизительно 1 млн. евро. «Все дело в коллективной мудрости: коллектив всегда умнее, чем отдельные личности», - говорит Корнелия Ноен, главный научный сотрудник Европейской Комиссии, - «нужно вовлечь множество людей и объединить множество точек зрения».

Сергей Смирнов, который работал в московском офисе ЮНЕСКО во время подготовки проекта «Кабри-Волга», надеется, что «это партнерство может развиваться в нечто большее», поскольку проект уже объединяет более 300 организаций. По мнению Смирнова, главная задача сейчас - это достичь согласия между различными заинтересованными группами и организациями, которые ставят перед собой различные цели. «Нам очень помогает интерес со стороны российских политиков, особенно со стороны комитета по экологии Госдумы», - говорит Смирнов, - «в конце концов, наши рекомендации нужно будет представить на политическом уровне».

В проекте «Кабри-Волга» работают 18 организаций - партнеров из России и ЕС. Проект рассчитан на два года и управляется консалтинговой фирмой «Rupprecht Consult», расположенной в Кёльне. Научное руководство осуществляет организация «Экополитика» в Москве.

масштаб 1 : 15 000 000



В ПЕЧАТИ

## Пробелы, идентифицированные при исследовании Дуная

В конце октября Международная комиссия по защите реки Дунай (ICPDR) выпустила финальный отчет о первой конференции заинтересованных сторон, посвященной бассейну р. Дунай, которая прошла в июне этого года в Будапеште. В докладе изложены отклики около 100 заинтересованных организаций, которые высказали свое мнение о результатах работы проекта в 2005 г. Эти отклики, в частности, выявили те данные, которые отсутствовали в Докладе по Дунаю, а также сформировали более полную картину характеристик бассейна Дуная и антропогенной нагрузки на него.

Жасмина Бахман из секретариата ICPDR поблагодарила организации, приславшие свои комментарии к этому отчету. «Отчет закладывает основы для деятельности, которая запланирована на следующие несколько лет», - сказала она.

Заинтересованные стороны также подчеркнули необходимость сетевого взаимодействия организаций и проведения последующих встреч. ICPDR ответит на частные запросы в декабре 2005 г., причем будут восполнены пробелы, выявленные в докладе по Дунаю.

Международная комиссия по защите реки Дунай (ICPDR) объединяет 13 стран, расположенных в бассейне р. Дунай.

## Партнер проекта профессор Найденко умер



В. В. Найденко

Партнеры проекта «Кабри-Волга» скорбят о внезапной смерти профессора В. В. Найденко, ректора Нижегородского государственного архитектурно - строительного университета. Профессор Найденко умер 20 октября 2005 г. в возрасте 67 лет.

В. В. Найденко был доктором технических наук, почетным гражданином г. Нижнего Новгорода, членом российской академии архитектуры и гражданского строительства, лауреатом государственной премии Российской Федерации в области науки и техники.

«Профессор Найденко был замечательным ученым и одним из выдающихся людей нашего времени», - говорит Зигфрид Руппхерт, менеджер

проекта «Кабри-Волга», - «мы потеряли единомышленника и друга».

Нижегородский государственный архитектурно - строительный университет является одним из основных партнеров проекта «Кабри-Волга». В прошлом месяце в этом университете прошло первое совещание экспертов по проекту «Кабри-Волга», в котором приняли участие специалисты в области водных ресурсов из Европейского Союза и России. Они обсудили проблемы управления речными бассейнами, обменялись накопленным опытом в этой области.

Профессор Найденко имел много государственных наград и почетных званий, в том числе, он был лауреатом премии Совета Министров СССР, почетным деятелем науки и техники, заслуженным работником высшего образования России, сопредседателем инициативы ЮНЕСКО «Экологически безопасное развитие крупного региона - бассейна Волги». Кроме этого, профессор Найденко был награжден орденами «Знак Почета», «За заслуги перед Отечеством» и медалью «Звезда Вернадского».

Группа партнеров проекта «Кабри-Волга» глубоко соболезнует семье и друзьям покойного профессора Найденко.

### ПРОЕКТ КАБРИ ВОЛГА НОВОСТИ

Проект Кабри-Волга поддерживает обмен информацией и опытом между заинтересованными организациями из России и стран ЕС. Его основной целью является повышение эффективности управления речными бассейнами, развитие международного сотрудничества и партнерских отношений, а также установление более тесных связей между всеми европейскими странами. Проект финансируется Европейской Комиссией и ООН и будет завершен в феврале 2007 г. Более подробная информация о целях, партнерах и планируемых мероприятиях размещена в Интернете на русском и английском языках на сайте [www.cabri-volga.org](http://www.cabri-volga.org).

**Новостной бюллетень Кабри-Волга** издается с целью повышения осведомленности населения в бассейне р. Волги. Публикуемая информация отражает взгляды множества заинтересованных сторон. Мы распространяем результаты и достижения проекта «Кабри-Волга» и обмениваемся новостями и примерами наилучшей практики с аналогичными инициативами.

Редактор: **Джером Симпсон**

Авторы материалов: **Мишель Френч, Габор Хевес, Олег Кащенко, Джером Симпсон**

Технический редактор: **Грег Спенсер**

Комментарии и вопросы просим присылать Джерому Симпсону по электронной почте [JSimpson@rec.org](mailto:JSimpson@rec.org).

Версия на русском языке: АНО «Институт консалтинга экологических проектов» [www.eco-project.org](http://www.eco-project.org)

### СОБЫТИЯ

#### 16-22 МАРТА

##### Четвертый всемирный водный форум

Мехико  
Web: [www.worldwaterforum4.org.mx](http://www.worldwaterforum4.org.mx)

Водный форум имеет целью воздействие на водную политику на глобальном уровне, способствует вовлечению различных заинтересованных сторон в политический диалог. Четвертый всемирный водный форум организует Всемирный водный совет - международная организация, созданная с целью широкого обсуждения водной политики и обмена опытом в этой сфере.

#### 3-7 АПРЕЛЯ

##### Второе совещание группы экспертов проекта «Кабри-Волга».

Пока не определено место проведения совещания, информация об этом будет размещена на сайте [www.cabri-volga.org](http://www.cabri-volga.org)

Серия совещаний группы экспертов проекта «Кабри-Волга» продолжит обсуждение проблем управления речными бассейнами и обмен опытом в этой области. В совещании примут участие более 60 специалистов из России и стран ЕС, которые проанализируют различные сценарии устойчивого управления бассейном р. Волги.

#### МАЙ

##### Форум «Великие реки - 2006».

Нижний Новгород

Точная дата и место проведения форума будет определено позднее, см. сайт [www.cabri-volga.org](http://www.cabri-volga.org)

Этот ежегодный международный форум будет уже восьмым по счету. Форум продолжит изучение вопросов устойчивого управления бассейнами больших рек во всем мире. Проект «Кабри-Волга» будет одним из основных участников этого форума.